



פרוטוקול מישיבת וועדת הפטור המשרדית שהתקיימה בירושלים ביום 4.12.2024

החלטה מס' 01

פרוטוקול 153/2024

חברים:

מר ינון אהרוני, מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים - יו"ר הוועדה
מר יניב זוהר, חשב (בכיר) המשרד
עו"ד רינת וייגלר, היועצת המשפטית
מרכזת הוועדה: גב' אורה אשד אברגיל

בקשה מס' 2241

הנושא על סדר היום:

התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים לביצוע מיזם משותף עם עמותת ילדים בסיכוי (580109254) להפעלת תוכניות "משפחות מלוות ומרכזיות חינוכיות" – פנייה פומבית מס' 571/2024

החלטת הוועדה: הוועדה מאשרת את ההתקשרות לפי תקנה 3(30) לתקנות חוק חובת המכרזים.

היקף ההתקשרות:

תקופת ההתקשרות הינה מיום 01.12.2024 ועד ליום 30.11.2025, בהיקף התקשרות כולל העומד על סך של 3,671,116 ש"ח, מתוכו משרד הרווחה משתתף בסך של עד 1,798,846 ש"ח לשנה (49% מעלות המיזם) ועמותת ילדים בסיכוי משתתפת בסך של 1,872,269 ש"ח לשנה (51% מעלות המיזם) לפי הפירוט הבא:

מרכז שותפות הורים: ההיקף הכולל בפרויקט זה יעמוד על סך 710,480 ש"ח, כאשר המשרד ישתתף בסך של עד 348,135 ש"ח, המהווים 49% מהיקף הפרויקט, והעמותה תממן 362,345 ש"ח, המהווים 51% מהיקף הפרויקט; מרכזיה חינוכית: ההיקף הכולל בפרויקט זה יעמוד על סך 1,990,236 ש"ח, כאשר המשרד ישתתף בסך של עד 1,798,846 ש"ח, המהווים 49% מהיקף הפרויקט, והעמותה תממן 1,872,269 ש"ח, המהווים 51% מהיקף הפרויקט; חופשות לילדי נע"מ בפנימיות: ההיקף הכולל בפרויקט זה יעמוד על סך 970,400 ש"ח, כאשר המשרד ישתתף בסך של עד 475,496 ש"ח, המהווים 49% מהיקף הפרויקט, והעמותה תממן 494,904 ש"ח, המהווים 51% מהיקף הפרויקט; פירוט מלא ואבני דרך לתשלום בכל אחד משלושת הפרויקטים מצ"ב כנספח א' לפרוטוקול.

תקנה תקציבית: 23.10.38.43 – מותנה בקיום תקציב בפועל להוראת שעה בדבר פעילות מדי שנה

לא תתבצע התקשרות עם הספק כל עוד לא נחתם חוזה ו/או כתב הזמנה חתום כדין. השתתפות המשרד תינתן כנגד דרישה מפורטת של עלות המיזם, ובהתאם לתשלומים בפועל, כפי שמשתקפים בדו"חות הכספיים של העמותה, ואשר העמותה היא ששילמה עבורם ובהתאם לאבני הדרך בנספח א'.

הערות ונימוקים להחלטה:

כמוצג על ידי הגורם המקצועי במכתבו (נספח ב' לפרוטוקול), ההשמה בפנימיות ילד ונוער נעשית בהפניית הוועדות לתכנון וטיפול לאחר מיצוי הנסיונות לטיפול בתוך הקהילה ובמסגרת הקהילה. ההוצאה החוץ ביתית הינה תוכנית כוללת לאורך זמן, הבאה במטרה לתת מענה לצרכי החניך בכל תחומי חיו - הרגשיים, החינוכיים, המשפחתיים, הלימודיים וההתנהגותיים.

כ-22% מחניכי הפנימיות באגף החוץ ביתי במינהל שח"א הינם חניכים חסרי עורף משפחתי. מדובר בחניכים ללא הורים כלל, או שמסיבות שהוגדרו על ידי גורמי הטיפול אינם יכולים לצאת לבית הוריהם גם במהלך החופשות מהפנימיה. מדיניות האגף החוץ ביתי רואה חשיבות בתא המשפחתי בחיי החניך, ועל כן פותחה תכנית משפחות מלוות שמטרתה ליצור עבור החניך עורף משפחתי, על ידי יצירת קשר רציף וקבוע עם משפחה שתארח אותו בחופשות ובאירועים מרכזיים, ותלווה אותו בצמתים חשובים בהמשך חייו.

בהתאם, גובש המיזם המשותף עם עמותת "ילדים בסיכוי", אשר זוהי שנתו החמישית. מיזם זה בא לתת מענה לתפיסה הערכית של החינוך הבלתי פורמלי בפנימיה ולטיפול בילדים נעדרי עורף משפחתי באמצעות מגוון מענים מותאמים, ובשלושת התכניות הכלולות בו: מרכז שותפות הורים, מרכזיה חינוכית ותכנית חופשות לילדי נע"מ בפנימיות.





מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

המיזם המשותף מספק מענה נרחב לצרכי האוכלוסייה מקבלת השירות בהיבטים השונים, לרבות בנוגע לכישורי חיים, חיזוק תחושת המסוגלות והקניית מיומנויות חברתיות ואישיות, כמו גם בהיבט המשפחתי והרגשי ועוד.

המיזם המדובר אושר בעבר, ביום 27.12.2022 פרוטוקול מס' 76/2022 החלטה מס' 31, בוועדת הפטור המשרדית, מיום 01.12.2022 ועד ליום 30.11.2023. כמו כן, ביום 04.12.2023, אושרה הארכתו בשנה נוספת, עד ליום 30.11.2024, במסגרת פרוטוקול 164/2023, החלטה מס' 01 של ועדת הפטור המשרדית. יצוין כי הארכות אלו היו בהיקף תקציבי זהה לשנה, כפי שמבוקש בהארכה זו, בסך כולל של 3,671,116 ש"ח (מתוכם כאמור, המשרד משתתף ב-49% מהעלות).

כן יצויין כי בהבהרה המצוינת על ידי הגורם המקצועי בבקשתו, מודגש כי במהלך השנה האחרונה פעלו גורמי המקצוע לכתובת מכרז למתן השירותים, אך חל עיכוב משמעותי בהתנתת התהליך, נוכח עומסי עבודה כבדים שנבעו, בין היתר, מעבודה אינטנסיבית בעניין מכרז הפנימיות (150/2019), שינויי כוח אדם משמעותיים באגף, ומלחמת "חרבות ברזל". עוד נכתב בבקשה של הגורם המקצועי כי אי חידוש ההתקשרות תביא לפגיעה ישירה בחניכי הפנימיות ובמתן המענים עבור המשפחות. על כן, האגף נערך לצאת למכרז ולהתקשרות שתחליף בעוד שנה את ההתקשרות המבוקשת כעת (אשר כאמור הינה ללא שינוי מההתקשרות בשנים עברו).

הוועדה בחנה את ההתקשרות בהתאם להוראת תכ"מ 7.8.3, מצ"ב הנספחים:

- נספח א' - אישור תקציבי ומודל אבני דרך
- נספח ב' - מכתב גורם מקצועי
- נספח ג' - פנייה לוועדת המכרזים לאישור מיזם משותף
- נספח ד' - תצהיר בדבר מקורות מימון לביצוע מיזם משותף
- נספח ה' - הצהרה על העדר התקשרויות דומות עם משרדי ממשלה או גופים ציבוריים אחרים
- נספח ו' - בקשה למיזם משותף+התחייבות לפי תקנה 3(30)

בתאריך 12.11.2024 נעשתה פנייה לפרסום כוונה להתקשרות כספק יחיד עם עמותת ילדים בסיכוי (580109254) להפעלת תוכניות "משפחות מלוות ומרכזיות חינוכיות" – פנייה פומבית מס' 571/2024, עד ליום 02.12.2024 תאריך אחרון להגשת ההשגה, לא התקבלו הסתייגויות.


שווי היקף ההתקשרות עולה על 150,000 ש"ח, אך אינו עולה על 4 מלש"ח.

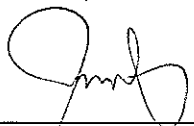
לעניין החלטת הממשלה מס' 1116 – יש לפרסם הסכם / הזמנה.

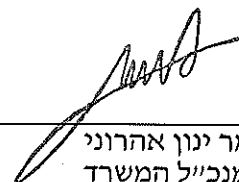
נספחים

- נספח א' – הצעת מחיר
- נספח ב' – אישור תקציבי
- נספח ג' – מכתב גורם מקצועי

וועדת הפטור המשרדית מאשרת את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 10א(ב)(1)


עו"ד רינת וייגלר
היועצת המשפטית


מר יניב זוהר
חשב המשרד


מר ינון אהרוני
מנכ"ל המשרד

בהתאם להוראות תקנה 10א(ז) לתכ"מ, החלטת הוועדה כאמור תכנס לתוקפה בחלוף 3 ימים מיום אישורה ע"י ועדת הפטור המשרדית ופרסומה לפי תקנה 1ג כנדרש.
מועד תחילת ההתקשרות יהיה מיום חתימת התוזה ע"י מורשה חתימה במשרד.

